Advies College Aruba financieel toezicht

'Geen ruimte voor nieuwe PPP-projecten'

ORANJESTAD — De overheidsfinanciën laten volgens het College Aruba financieel toezicht (CAft) geen ruimte meer voor nieuwe Public Private Partnership (PPP)-projecten. Om houdbare overheidsfinanciën te waarborgen en voldoende flexibiliteit in de meerjarenbegroting te verzekeren, zou Aruba volgens het CAft een normering moeten aanhouden voor PPP-projecten die 'off balance sheet' gefinancierd mogen worden.

Gebaseerd op vergelijkingen met onder meer Nederland, komt het College tot de conclusie dat de jaarlijkse bijdrages voor PPP-projecten op de Landsbegroting niet meer dan 2 procent van de uitgaven van de collectieve sector zouden mogen bedragen. Met de huidige PPP-constructies komt Aruba uit op 1,4 procent in 2017. Als ook de PPP-constructie voor de aanleg van de Watty Vos Boulevard doorgaat, komt het totaal uit op 2,5 procent in 2020.

Streep door onderwijs

De lopende PPP-projecten van de overheid zijn het Horacio Oduber Hospitaal (HOH), het Infra-gebouw van Dienst Openbare Werken (DOW) en de Green Corridor. Op de planning staat dus nog de Watty Vos Boulevard. Al deze projecten worden 'off balance' gefinancierd. De omvang van de PPP-projecten in verhouding tot de omvang van de Arubaanse economie is al zeer hoog vergeleken met andere landen, aldus het CAft. "Dat betekent dat er op dit moment in ieder geval geen ruimte meer is voor nieuwe PPP-projecten." Het advies van het CAft lijkt een streep door de rekening van Onderwijs-minister Michelle Hooyboer-Winklaar. Zij liet eind mei weten dat haar ministerie onderzoek verricht naar een publiek-private samenwerking voor de renovatie en modernisering van scholen, ter waarde van 300 miljoen florin.

In het advies is verder te lezen dat Directie Financiën betrokken moet worden bij toekomstige PPP-projecten. De langlopende verplichtingen hebben namelijk financiële impact op de begrotingsruimte. "Aanpassingen daarvan bijvoorbeeld als gevolg van kortingen of boetes als de geleverde prestaties niet conform de afspraken zijn, kunnen zich voordoen. Aan de andere kant kan er ook sprake zijn van eventuele indexeringen. Gezien deze financiële implicaties is het van belang dat de Directie Financiën van Aruba een toetsende rol kan spelen, besluit het CAft.

Financiering

Bij 'off balance' financiering komt slechts het bedrag dat gedurende de contractperiode jaarlijks door de overheid betaald moet worden op de begroting terecht. Dit in tegenstelling tot 'on balance' financiering waarbij de totale investering, in het jaar waarin het contract wordt afgesloten, volledig in de begroting wordt opgenomen. Volgens de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (LAft) zouden investeringen 'on balance' moeten zijn, 'tenzij hiertegen zwaarwegende bedrijfseconomische redenen zijn'.

In AWG	2017	2018	2019	2020
Green Corridor	6,296,250	16,790,000	16,790,000	16,790,000
Watty Vos Boulevard		8,538,750	22,770,000	22,770,000
Horacio Oduber Hospitaal	24,000,000	24,000,000	24,000,000	24,000,000
Infra-gebouw DOW	6,296,250	1,269,346	1,269,346	1,269,346
Totaal uitgaven aan PPP-projecten	**36,592,500**	**50,598,096**	**64,829,346**	**64,829,346**
Begrotingsuitgaven (excl. collectieve	1,965,679,403	1,844,857,425	1,885,065,225	1,798,298,944
AZV (kosten minus Landsbijdrage)	378,700,000	391,500,000	403,200,000	403,200,000
SVb	348,000,000	350,000,000	352,000,000	349,000,000
Begrotingsuitgaven inschatting collectieve sector	2,692,379,403	2,586,357,425	2,640,265,225	2,550,498,944
Totaal uitgaven PPP-projecten als percentage begrotingsuitgaven collectieve sector	**1,4 %**	**2,0 %**	**2,5 %**	**2,5 %**